

Determina di Amministratore Unico n.8 del 2025

(DETERMINA DI REVOCA DELLA PROCEDURA DELLA GARA)

Procedura negoziata art. 50 comma 1 lettera e) per servizio di spazzamento e diserbo delle strade cittadine del comune di Casoria (NA) - CIG B5FECCDB63

**L'AMMINISTRATORE UNICO**

Dott. Massimo Iodice C.F. DCIMSM70E30F839M, nominato giusta Assemblea dei Soci del  
15/03/2024 prot.419

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare:

- L'articolo 107 sulle funzioni di competenza dirigenziale;
- L'articolo 183 che disciplina i termini e le modalità per l'assunzione e la prenotazione di impegni di spesa;

**PREMESSO CHE**

- Che il personale stabile della Casoria Ambiente SpA impiegato nell'esecuzione dei servizi di igiene ambientale si va progressivamente riducendo a causa dei pensionamenti, tanto che la società più volte è dovuta ricorrere all'acquisizione di servizi da parte di operatori economici esterni.
- Che a causa della carenza di personale il servizio di spazzamento manuale è attualmente affidato a cooperativa sociale, il cui contratto è in scadenza;
- Che nel PIANO INDUSTRIALE PER LA GESTIONE DEL NUOVO SERVIZIO DI IGIENE URBANA INTEGRATO PERIODO 2025 - 2030 prot.1501/2024 approvato con Verbale di Assemblea dei Soci del 18/10/2024 prot.1510/2024, è prevista l'estensione ed esternalizzazione dell'intero servizio di spazzamento manuale e del servizio di diserbo delle strade cittadine mediante affidamento da espletare attraverso una procedura ad evidenza pubblica;
- Che allo stato, non avendo effettuato assunzioni di personale a causa della mancanza della convenzione di servizio tra la società e il comune socio unico, permane la difficoltà di garantire il servizio di spazzamento manuale e di diserbo sul territorio comunale;
- Che nella bozza della nuova convenzione 2025-2029 tra la Casoria Ambiente SpA non ancora firmata ma pubblicata a cura del socio unico Comune di Casoria sulla piattaforma

**Casoria Ambiente S.p.A.**

Società di Gestione Servizi di Igiene Urbana  
Capitale sociale €. 120.000,00

**Sede Legale e Amministrativa**

Via Pio XII, 130 - 80026 Casoria (NA)  
Tel. + 39 081 7595217 - Fax +39 081 7599683  
C.F./P.IVA 03502041217 - REA 60704 - Reg. Imp. Napoli 03502041217  
www.casoriambiente.it - info@casoriambiente.it  
casoriambiente@pec.it

**Uffici operativi - Autoparco** 1/6

Via Ventotene snc - 80026 Casoria (Na)

**Isole Ecologiche - Casoria**

Via Trav. Pietro Nenni, 12 - 80026 Casoria (NA)  
Via D. Pietri - Località Lufrano - 80026 Casoria (NA)



Anac, all'art. 8.4 è prevista una "verifica in un arco temporale biennale" del servizio di spazzamento;

- Che la società Casoria Ambiente SpA è stata autorizzata ad effettuare i servizi di igiene urbana sul territorio comunale di Casoria a seguito "consegna anticipata" da parte della dirigenza del "V Settore Ambiente, Verde Pubblico, Patrimonio" del comune di Casoria, di cui al protocollo aziendale n. 4 del 02/01/2025;
- Che solo all'atto della pubblicazione della suddetta bozza di convenzione la società ha potuto trarre idonee indicazioni circa le modalità di espletamento della procedura di gara;
- Che nelle more della suddetta verifica e nella eventualità di predisporre un piano assunzionale da sottoporre all'approvazione del Socio, è necessario esternalizzare il servizio di spazzamento manuale e di diserbo attraverso una nuova procedura ad evidenza pubblica;
- Che in quest'ottica la Casoria Ambiente Spa a mezzo Determina a contrarre dell'Amministratore Unico n.2 del 10/02/2025 prot.204 ha deciso di avviare una procedura di gara aperta riservata ai sensi dell'Art.61 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di spazzamento manuale e diserbo delle strade cittadine per 2 anni +1 di eventuale rinnovo ispirata ad esigenze sociali, avvalendosi della Centrale di Committenza "AGENZIA LOCALE DI SVILUPPO DEI COMUNI DELL'AREA NOLANA SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI" con sede in Camposano (Na) in Via Trivice D'Ossa snc cap 80030 P. Iva e C.F. 04525451219, con cui la Casoria Ambiente SpA ha sottoscritto apposita convenzione di cui al protocollo aziendale 199 del 06/02/2025, con cui la C.U.C. si sarebbe occupata della pubblicazione e dell'esperimento della procedura di gara fino all'aggiudicazione. E' stata posta a base d'asta la somma di € 3.204.175,05, diconsi euro tremilioniduecentoquat-romilacentosettantacinque/05 Iva esclusa per il periodo certo di 2 (due) anni; è stato previsto un eventuale rinnovo per il terzo anno ai sensi dell'art.14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 pari a € 1.602.087,53 (Euro unmilioneaseicentoduemilaottantasette/53) oltre Iva, su eventuale specifica indicazione e autorizzazione da parte del socio unico, come richiamato dall'art. 8.4 della bozza di convenzione. E' stata prevista eventuale proroga tecnica art. 120 comma 11, d. Lgs. 36/2023 per un importo massimo di € 801.043,76 ed eventuale quinto d'obbligo di € 640.835,01.
- Che la suddetta procedura di gara "PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI CONTRATTI PUBBLICI DI SERVIZI E FORNITURE NEI SETTORI ORDINARI DI IMPORTO SUPERIORE ALLE SOGLIE EUROPEE PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SPAZZAMENTO MANUALE, SFALCIO E DISERBO MECCANICO E CHIMICO DELLE STRADE CITTADINE DEL COMUNE DI CASORIA NEL RISPETTO DEI CAM ADOTTATI CON DECRETO DEL MINISTERO DELL'AMBIENTE PER I SETTORI IGIENE URBANA E MANUTENZIONE DEL VERDE" CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO" è stata pubblicata da parte della Centrale

### Casoria Ambiente S.p.A.

Società di Gestione Servizi di Igiene Urbana  
Capitale sociale €. 120.000,00

### Sede Legale e Amministrativa

Via Pio XII, 130 - 80026 Casoria (NA)  
Tel. + 39 081 7595217 - Fax +39 081 7599683  
C.F./P.IVA 03502041217 - REA 60704 - Reg. Imp. Napoli 03502041217  
www.casoriambiente.it - info@casoriambiente.it  
casoriambiente@pec.it

### Uffici operativi - Autoparco 2/6

Via Ventotene snc - 80026 Casoria (Na)

### Isole Ecologiche - Casoria

Via Trav. Pietro Nenni, 12 - 80026 Casoria (NA)  
Via D. Pietri - Località Lufrano - 80026 Casoria (NA)



di Committenza con CIG B5BC5FBA38 e numero gara db96ac7a-df32-4c73-90a4-74d0d260968b@115-G-653, ed è in corso di svolgimento.

- Che nelle more dell'aggiudicazione da parte della Centrale di Committenza, non potendo i servizi in oggetto essere interrotti in quanto di pubblica utilità, la Casoria Ambiente SpA ha inteso premunirsi per il periodo intermedio pubblicando, a seguito Determina a contrarre dell'Amministratore Unico n.5 del 11/03/2025 prot.415, "AVVISO PUBBLICO prot.417/2025 PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE (art. 50 comma 1 lett. e) D.lgs 36/2023) - Indagine di mercato finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare a procedura negoziata art. 50 comma 1 lettera e) per servizio di spazzamento e diserbo delle strade cittadine del comune di Casoria (NA)".
- Che tale Avviso è stato pubblicato in data 12/03/2025, ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.1 al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici, sul sito istituzionale del Casoria Ambiente SpA, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC (CIG: B5FECCDB63), e presso la piattaforma DigitalPa; con esso la stazione appaltante ha inteso acquisire le manifestazioni di interesse degli operatori economici interessati ad essere invitati alla procedura negoziata ex art. 50 comma 1 lett. e) del Codice, per l'affidamento del Servizio di spazzamento e diserbo riservato alle cooperative sociali di tipo B ai sensi dell'art. 61 del d.lgs. 36/2023.
- Che all'Avviso Pubblico hanno manifestato interesse n.4 operatori economici, due dei quali però, previa consultazione, sono stati esclusi in quanto non in possesso della richiesta iscrizione all'albo regionale delle cooperative di tipo B (cfr. Verbale prot.531 del 28/03/2025).
- Che successivamente è stata quindi avviata la conseguente procedura negoziata (prot.538 del 31/03/2025) invitando le due ditte ammesse e ponendo come termine per la presentazione delle offerte il 15/04/2025 ore 18:00.
- Che la Centrale di Committenza con nota acquisita al prot. 602 del 11/04/2025, ha comunicato che la procedura di gara è stata conclusa essendo stato individuato l'assegnatario e mancando solo la verifica dei requisiti che si prevede di ultimare in massimo 30 gg.

#### CONSIDERATO CHE

- Essendo conclusa la procedura di gara europea a cura della Centrale di Committenza, non è opportuno e conveniente proseguire con la procedura negoziata che prevede un servizio ridotto rispetto a quello richiesto tramite la procedura aperta, in linea con il piano industriale approvato e con la bozza di convenzione da firmare con il Comune di Casoria.
- Sino a quando non sia intervenuta l'aggiudicazione definitiva, rientra nel potere discrezionale della Stazione Appaltante disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara (in questo senso T.A.R. Catanzaro, sez. I, 12 novembre 2018, n. 1901);

#### Casoria Ambiente S.p.A.

Società di Gestione Servizi di Igiene Urbana  
Capitale sociale €. 120.000,00

#### Sede Legale e Amministrativa

Via Pio XII, 130 - 80026 Casoria (NA)  
Tel. + 39 081 7595217 - Fax +39 081 7599683  
C.F./P.IVA 03502041217 - REA 60704 - Reg. Imp. Napoli 03502041217  
www.casoriambiente.it - info@casoriambiente.it  
casoriambiente@pec.it

#### Uffici operativi - Autoparco 3/6

Via Ventotene snc - 80026 Casoria (NA)

#### Isole Ecologiche - Casoria

Via Trav. Pietro Nenni, 12 - 80026 Casoria (NA)  
Via D. Pietri - Località Lufrano - 80026 Casoria (NA)



- La stazione appaltante, dopo l'avvio della procedura di scelta del contraente, mantiene comunque il potere di revoca per documentate e motivate esigenze di interesse pubblico, anche consistenti in un diverso apprezzamento dei medesimi presupposti già considerati, in ragione delle quali sia evidente l'inopportunità o comunque l'inutilità della prosecuzione della gara stessa.
- Sulla legittimità della revoca degli atti di gara, qualora la p.a. indichi le ragioni di interesse pubblico del ritiro *"La p.a. ha il potere di ritirare in autotutela il bando, le singole operazioni di gara o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara; in particolare, la revoca in autotutela degli atti di gara deve ritenersi legittima qualora la p.a. indichi le ragioni di interesse pubblico sottese all'atto di ritiro della gara: tali ragioni, ove plausibili e non affette da macroscopici vizi logici, sono infatti sottratte al sindacato giurisdizionale"* (Cons. Stato, sez. V, 16 maggio 2024, n. 4349);
- Per consolidata giurisprudenza, la revoca del bando di gara, intervenuta quando non è ancora stato adottato il provvedimento di aggiudicazione definitiva, non dà luogo all'indennizzo di cui all'art. 21 *quinquies* legge n. 241/1990, in quanto tale ipotesi non rientra nell'ambito applicativo di tale norma che riguarda esclusivamente i provvedimenti ad effetti durevoli o i rapporti negoziali già sorti (in questo senso T.A.R., Napoli, sez. I, 1° settembre 2020, n. 3711; T.A.R. Catanzaro, sez. II, 1° luglio 2020, n. 1176; T.A.R. Venezia, sez. I, 28 febbraio 2019, n. 248);

#### VISTO CHE

- La procedura negoziata è stata solo emanata ma le buste amministrativa, tecnica ed economica non sono ancora state aperte.
- L'art. 21-*quinquies* della Legge 7 agosto 1990 n. 241, il quale prevede, al comma 1, che *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo"*;
- La Delibera ANAC N. 295 17 giugno 2024 secondo la quale *"[Omissis.] occorre quindi ribadire il principio accolto dalla giurisprudenza per cui la potestà di autotutela consente alla stazione appaltante di porre nel nulla l'intera procedura di gara qualora tale scelta si renda necessaria o anche solo opportuna nell'interesse pubblico, a fronte del quale le aspettative del concorrente devono essere considerate recessive [Omissis.]"*;

#### RITENUTO

##### **Casoria Ambiente S.p.A.**

Società di Gestione Servizi di Igiene Urbana  
Capitale sociale €. 120.000,00

##### **Sede Legale e Amministrativa**

Via Pio XII, 130 - 80026 Casoria (NA)  
Tel. + 39 081 7595217 - Fax +39 081 7599683  
C.F./P.IVA 03502041217 - REA 60704 - Reg. Imp. Napoli 03502041217  
www.casoriambiente.it - info@casoriambiente.it  
casoriambiente@pec.it

##### **Uffici operativi - Autoparco** pag. 4/6

Via Ventotene snc - 80026 Casoria (Na)

##### **Isole Ecologiche - Casoria**

Via Trav. Pietro Nenni, 12 - 80026 Casoria (NA)  
Via D. Pietri - Località Lufrano - 80026 Casoria (NA)



- Necessario procedere, per quanto sopra evidenziato, alla revoca in autotutela della Procedura in quanto funzionale alla migliore individuazione e soddisfacimento dell'interesse pubblico;
- Che il potere di annullamento in autotutela di una procedura di gara rientri nella potestà discrezionale della Stazione Appaltante, ove sia presente l'interesse pubblico al corretto svolgimento della gara e alla corretta individuazione dell'aggiudicatario, senza incorrere in errori di valutazione, oggettivamente evitabili come nella fattispecie in questione;
- Che rientri nel potere discrezionale della Stazione Appaltante disporre l'annullamento del bando di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara;
- Che l'annullamento d'ufficio in autotutela in tale stato procedurale (non essendo intervenuto un provvedimento di aggiudicazione) non lede gli interessi di nessun concorrente.

**TUTTO CIÒ PREMESSO**  
**L'AMMINISTRATORE UNICO**  
**DETERMINA**

- a) a fronte delle motivazioni e circostanze sopra esplicitate, di revocare la procedura finalizzata all'affidamento del SERVIZIO DI SPAZZAMENTO E DISERBO RISERVATO ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B ai sensi dell'art. 61 del d.lgs. 36/2023 DENOMINATO "Procedura negoziata ex art. 50 comma 1 lettera e) per servizio di spazzamento e diserbo delle strade cittadine del comune di Casoria (NA) - 2° fase dopo manifestazioni di interesse - prot.538/2025 CIG B5FECCDB63" e di non procedere all'apertura delle offerte prevista per il giorno 15/04/2025 ore 18:00. Inoltre, per l'effetto, di revocare, in particolare, la seguente documentazione:
- Determina a contrarre;
  - Avviso Pubblico;
  - Lettera di invito/ Disciplinare di gara;
  - Capitolato Tecnico;
  - Ogni altro eventuale documento connesso alla citata procedura;
- b) di dare mandato alle competenti strutture di: (1) provvedere alla pubblicazione della presente determina secondo le modalità previste dalla vigente normativa, dandone comunicazione al RUP e ai concorrenti partecipanti alla procedura in questione (2) a seguito degli approfondimenti sopra citati e in virtù del diverso interesse pubblico rilevato, di procedere tempestivamente alla stipula contrattuale relativa alla procedura "PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI CONTRATTI PUBBLICI DI SERVIZI E FORNITURE NEI SETTORI ORDINARI DI IMPORTO SUPERIORE ALLE SOGLIE EUROPEE PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SPAZZAMENTO MANUALE, SFALCIO E DISERBO MECCANICO E CHIMICO DELLE STRADE

**Casoria Ambiente S.p.A.**

Società di Gestione Servizi di Igiene Urbana  
Capitale sociale €. 120.000,00

**Sede Legale e Amministrativa**

Via Pio XII, 130 - 80026 Casoria (NA)  
Tel. + 39 081 7595217 - Fax +39 081 7599683  
C.F./P.IVA 03502041217 - REA 60704 - Reg. Imp. Napoli 03502041217  
www.casoriambiente.it - info@casoriambiente.it  
casoriambiente@pec.it

**Uffici operativi - Autoparco** pag.5/6

Via Ventotene snc - 80026 Casoria (Na)

**Isole Ecologiche - Casoria**

Via Trav. Pietro Nenni, 12 - 80026 Casoria (NA)  
Via D. Pietri - Località Lufrano - 80026 Casoria (NA)



CITTADINE DEL COMUNE DI CASORIA NEL RISPETTO DEI CAM ADOTTATI CON DECRETO DEL MINISTERO DELL'AMBIENTE PER I SETTORI IGIENE URBANA E MANUTENZIONE DEL VERDE" CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO" CIG B5BC5FBA38 e numero gara db96ac7a-df32-4c73-90a4-74d0d260968b@115-G-653.

Casoria, 14 aprile 2025

L'Amministratore Unico  
Dott. Massimo Iodice



**Casoria Ambiente S.p.A.**

Società di Gestione Servizi di Igiene Urbana  
Capitale sociale € 120.000,00

**Sede Legale e Amministrativa**

Via Pio XII, 130 - 80026 Casoria (NA)  
Tel. + 39 081 7595217 - Fax +39 081 7599683  
C.F./P.IVA 03502041217 - REA 60704 - Reg. Imp. Napoli 03502041217  
www.casoriambiente.it - info@casoriambiente.it  
casoriambiente@pec.it

**Uffici operativi - Autoparco** pag. 6/6

Via Ventotene snc - 80026 Casoria (Na)

**Isole Ecologiche - Casoria**

Via Trav. Pietro Nenni, 12 - 80026 Casoria (NA)  
Via D. Pietri - Località Lufrano - 80026 Casoria (NA)